

第8回ワークショップの報告

持続可能な地域づくりのために ～ローカル・コモンズとしての森林資源の活用に焦点を当てて～

柴田 直子

2022年3月19日（土）、法学研究所主催第8回ワークショップ「持続可能な地域づくりのために～ローカル・コモンズとしての森林資源の活用に焦点を当てて～」を、米田吉盛記念講堂（みなとみらいキャンパス）で開催した。本ワークショップは、一昨年度、一度企画されたが、新型コロナウイルス蔓延防止のため、開催が見送られていた。今回、十分な安全対策を講じた上で、会場での「対面」とオンラインによる「遠隔」のハイブリッド方式で実現した。会場で30名余り、オンラインでは50名余りの方にご参加いただいた。本ワークショップは、東郷佳朗准教授の司会の下、3部構成で進められた。

第1部では、元環境事務次官で早稲田大学法学部教授の森本英香氏による基調講演「持続可能な社会と地域循環共生圏」が行われた。講演によると、「地域循環共生圏」という考え方の背景には、不確実性、変動性、複雑性、曖昧さに起因する高いリスクにさらされている現代の社会があるという。我々は、これらのリスクの全てに備えておくことはできない



が、トータルに対応するための方法は存在しており、それが、多様性を確保することによって社会全体としての持続性と強靱性を維持するという方法である。強靱化には、

コミュニティの構成の多様性を確保することによる強靱化と、社会全体が一枚岩ではなく地域ごとに特性をもつことによる強靱化の2つがある。多様性という点からみると、日本には人口の偏りや産業の偏りという弱点がある一方、実は、森林資源や水、再生エネルギー等についてのポテンシャルは高い。



このような現状の中で、2018年に閣議決定された第5次環境基本計画に盛り込まれたのが、地域循環共生圏であった。その心は、「地域で自立して質の高い生活をもたらすこと」、つまり、自立・循環型の社会をつくり、日本全体として多様性を有する強靱な社会をつくり出すことであるという。再認識させられたのは（この点については、第3部でコメンテータの方とも言及されたが）、従来、環境政策と経済政策とは兼ね合いが難しいと言われてきたが、「地球環境問題」が登場したとき、環境と経済は両立しなければならない、と言われるようになり、「2050年カーボンニュートラル」が登場したときには、もはや環境と経済、社会の問題を同時解決しないと実現できない**MUST**のものになったのだ、という言葉である。これは、一種の社会変革である、とも述べられた。

この地域循環共生圏は、環境政策だけではなく様々な側面から取り組める。基本的なコンセプトは、地域が資源を活用し循環させて自立・分散すると同時に、地域間で連携し補完し合っていくことである。



ではこの構想は、どのように政策に反映されているか。温暖化対策に関する領域では、2050年カーボンニュートラルに向けて、日本は「グリーン成長戦略」「地域脱炭素ロードマップ」という2本柱の取組みを行っており、また昨年には地球温暖化対策法を改正し、地域脱炭素を支援するより広い仕組みがつけられているという。

第2部では、各地の取組みが紹介された。(i) 内藤昌典氏(有限会社内藤鋼業代表取締役)による「町・森林組合・民間の共生事業——愛媛県内子町」では、林野率77%という、林業で生きる内子町が2010年に立ちあげた「バイオマスタウン構想」の中の「森のプロジェクト」において、内藤鋼業が主導して実現した「地域密着型のバイオマス発電所の建設」——廃材や木の皮を用いて木質ペレットを製造し、それを安定的に用いる仕組みとしてバイオマス発電を行い、さらに残った灰もバイオマス・ストーンとして活用する——が紹介された。



(ii) 黒澤八郎氏(上野村村長)による「木で生きる村——群馬県上野村」では、人口1126人の21%がイターン者であるという上野村が目指す、「地域内循環型経済による持続する地域コミュニティ」が紹介された。村の課題は、広大な森林資源のうち6割を占める広葉樹を最大限利用するための「出口」の問題であったという。木質ペレットとして加工し、バイオマス発電に用いるという「出口」を確保したことで、「場」の中での循環が出来上がった。同時に村は「長期(25年間)森林利用計画」をたて、針葉樹と広葉樹とを組み合わせ、25年で元の場所の木が使えるという時間軸での無限循環もつくりだした。発電されたエネルギーは地産地消で需要・供給のバランスをとり、12億円の経済を回して山の仕事を創出し、150人の雇用を生み出したという。

(iii) 大場隆博氏(NPO法人しんりん理事長)による「VESTAプロジェクト(サステナブルな地域社会の実現と未来の環境を守る取り組み)——宮城県大崎市」では、林業従事者ら(大場氏の言うところの「木こりさん」)によるNPOが進めているVESTAプロジェクトとして、木材のカスケード利用とこれによる新たな産業——特にエネルギー産業

神奈川大学法学研究所主催 第8回ワークショップ

持続可能な地域づくりのために

～ローカル・commonsとしての森林資源の活用に着点を当てて～

開催日 2022年 3月19日(土) 13:30～18:15

開催場所 神奈川大学みなとみらいキャンパス4階 米田吉盛記念講堂 桜が丘キャンパス

参加費無料 事前申込制

第1部 13:30～14:45 開会式

第2部 14:50～16:50 各地からの報告

第3部 17:00～18:15 コメントとパネルディスカッション

第4部 18:15～19:00 懇親会

第5部 19:00～19:30 閉会式

第6部 19:30～20:00 懇親会

第7部 20:00～20:30 閉会式

第8部 20:30～21:00 懇親会

第9部 21:00～21:30 閉会式

第10部 21:30～22:00 懇親会

第11部 22:00～22:30 閉会式

第12部 22:30～23:00 懇親会

第13部 23:00～23:30 閉会式

第14部 23:30～24:00 懇親会

第15部 24:00～24:30 閉会式

第16部 24:30～25:00 懇親会

第17部 25:00～25:30 閉会式

第18部 25:30～26:00 懇親会

第19部 26:00～26:30 閉会式

第20部 26:30～27:00 懇親会

第21部 27:00～27:30 閉会式

第22部 27:30～28:00 懇親会

第23部 28:00～28:30 閉会式

第24部 28:30～29:00 懇親会

第25部 29:00～29:30 閉会式

第26部 29:30～30:00 懇親会

第27部 30:00～30:30 閉会式

第28部 30:30～31:00 懇親会

第29部 31:00～31:30 閉会式

第30部 31:30～32:00 懇親会

第31部 32:00～32:30 閉会式

第32部 32:30～33:00 懇親会

第33部 33:00～33:30 閉会式

第34部 33:30～34:00 懇親会

第35部 34:00～34:30 閉会式

第36部 34:30～35:00 懇親会

第37部 35:00～35:30 閉会式

第38部 35:30～36:00 懇親会

第39部 36:00～36:30 閉会式

第40部 36:30～37:00 懇親会

第41部 37:00～37:30 閉会式

第42部 37:30～38:00 懇親会

第43部 38:00～38:30 閉会式

第44部 38:30～39:00 懇親会

第45部 39:00～39:30 閉会式

第46部 39:30～40:00 懇親会

第47部 40:00～40:30 閉会式

第48部 40:30～41:00 懇親会

第49部 41:00～41:30 閉会式

第50部 41:30～42:00 懇親会

第51部 42:00～42:30 閉会式

第52部 42:30～43:00 懇親会

第53部 43:00～43:30 閉会式

第54部 43:30～44:00 懇親会

第55部 44:00～44:30 閉会式

第56部 44:30～45:00 懇親会

第57部 45:00～45:30 閉会式

第58部 45:30～46:00 懇親会

第59部 46:00～46:30 閉会式

第60部 46:30～47:00 懇親会

第61部 47:00～47:30 閉会式

第62部 47:30～48:00 懇親会

第63部 48:00～48:30 閉会式

第64部 48:30～49:00 懇親会

第65部 49:00～49:30 閉会式

第66部 49:30～50:00 懇親会

第67部 50:00～50:30 閉会式

第68部 50:30～51:00 懇親会

第69部 51:00～51:30 閉会式

第70部 51:30～52:00 懇親会

第71部 52:00～52:30 閉会式

第72部 52:30～53:00 懇親会

第73部 53:00～53:30 閉会式

第74部 53:30～54:00 懇親会

第75部 54:00～54:30 閉会式

第76部 54:30～55:00 懇親会

第77部 55:00～55:30 閉会式

第78部 55:30～56:00 懇親会

第79部 56:00～56:30 閉会式

第80部 56:30～57:00 懇親会

第81部 57:00～57:30 閉会式

第82部 57:30～58:00 懇親会

第83部 58:00～58:30 閉会式

第84部 58:30～59:00 懇親会

第85部 59:00～59:30 閉会式

第86部 59:30～60:00 懇親会

第87部 60:00～60:30 閉会式

第88部 60:30～61:00 懇親会

第89部 61:00～61:30 閉会式

第90部 61:30～62:00 懇親会

第91部 62:00～62:30 閉会式

第92部 62:30～63:00 懇親会

第93部 63:00～63:30 閉会式

第94部 63:30～64:00 懇親会

第95部 64:00～64:30 閉会式

第96部 64:30～65:00 懇親会

第97部 65:00～65:30 閉会式

第98部 65:30～66:00 懇親会

第99部 66:00～66:30 閉会式

第100部 66:30～67:00 懇親会

第101部 67:00～67:30 閉会式

第102部 67:30～68:00 懇親会

第103部 68:00～68:30 閉会式

第104部 68:30～69:00 懇親会

第105部 69:00～69:30 閉会式

第106部 69:30～70:00 懇親会

第107部 70:00～70:30 閉会式

第108部 70:30～71:00 懇親会

第109部 71:00～71:30 閉会式

第110部 71:30～72:00 懇親会

第111部 72:00～72:30 閉会式

第112部 72:30～73:00 懇親会

第113部 73:00～73:30 閉会式

第114部 73:30～74:00 懇親会

第115部 74:00～74:30 閉会式

第116部 74:30～75:00 懇親会

第117部 75:00～75:30 閉会式

第118部 75:30～76:00 懇親会

第119部 76:00～76:30 閉会式

第120部 76:30～77:00 懇親会

第121部 77:00～77:30 閉会式

第122部 77:30～78:00 懇親会

第123部 78:00～78:30 閉会式

第124部 78:30～79:00 懇親会

第125部 79:00～79:30 閉会式

第126部 79:30～80:00 懇親会

第127部 80:00～80:30 閉会式

第128部 80:30～81:00 懇親会

第129部 81:00～81:30 閉会式

第130部 81:30～82:00 懇親会

第131部 82:00～82:30 閉会式

第132部 82:30～83:00 懇親会

第133部 83:00～83:30 閉会式

第134部 83:30～84:00 懇親会

第135部 84:00～84:30 閉会式

第136部 84:30～85:00 懇親会

第137部 85:00～85:30 閉会式

第138部 85:30～86:00 懇親会

第139部 86:00～86:30 閉会式

第140部 86:30～87:00 懇親会

第141部 87:00～87:30 閉会式

第142部 87:30～88:00 懇親会

第143部 88:00～88:30 閉会式

第144部 88:30～89:00 懇親会

第145部 89:00～89:30 閉会式

第146部 89:30～90:00 懇親会

第147部 90:00～90:30 閉会式

第148部 90:30～91:00 懇親会

第149部 91:00～91:30 閉会式

第150部 91:30～92:00 懇親会

第151部 92:00～92:30 閉会式

第152部 92:30～93:00 懇親会

第153部 93:00～93:30 閉会式

第154部 93:30～94:00 懇親会

第155部 94:00～94:30 閉会式

第156部 94:30～95:00 懇親会

第157部 95:00～95:30 閉会式

第158部 95:30～96:00 懇親会

第159部 96:00～96:30 閉会式

第160部 96:30～97:00 懇親会

第161部 97:00～97:30 閉会式

第162部 97:30～98:00 懇親会

第163部 98:00～98:30 閉会式

第164部 98:30～99:00 懇親会

第165部 99:00～99:30 閉会式

第166部 99:30～100:00 懇親会

第167部 100:00～100:30 閉会式

第168部 100:30～101:00 懇親会

第169部 101:00～101:30 閉会式

第170部 101:30～102:00 懇親会

第171部 102:00～102:30 閉会式

第172部 102:30～103:00 懇親会

第173部 103:00～103:30 閉会式

第174部 103:30～104:00 懇親会

第175部 104:00～104:30 閉会式

第176部 104:30～105:00 懇親会

第177部 105:00～105:30 閉会式

第178部 105:30～106:00 懇親会

第179部 106:00～106:30 閉会式

第180部 106:30～107:00 懇親会

第181部 107:00～107:30 閉会式

第182部 107:30～108:00 懇親会

第183部 108:00～108:30 閉会式

第184部 108:30～109:00 懇親会

第185部 109:00～109:30 閉会式

第186部 109:30～110:00 懇親会

第187部 110:00～110:30 閉会式

第188部 110:30～111:00 懇親会

第189部 111:00～111:30 閉会式

第190部 111:30～112:00 懇親会

第191部 112:00～112:30 閉会式

第192部 112:30～113:00 懇親会

第193部 113:00～113:30 閉会式

第194部 113:30～114:00 懇親会

第195部 114:00～114:30 閉会式

第196部 114:30～115:00 懇親会

第197部 115:00～115:30 閉会式

第198部 115:30～116:00 懇親会

第199部 116:00～116:30 閉会式

第200部 116:30～117:00 懇親会

第201部 117:00～117:30 閉会式

第202部 117:30～118:00 懇親会

第203部 118:00～118:30 閉会式

第204部 118:30～119:00 懇親会

第205部 119:00～119:30 閉会式

第206部 119:30～120:00 懇親会

第207部 120:00～120:30 閉会式

第208部 120:30～121:00 懇親会

第209部 121:00～121:30 閉会式

第210部 121:30～122:00 懇親会

第211部 122:00～122:30 閉会式

第212部 122:30～123:00 懇親会

第213部 123:00～123:30 閉会式

第214部 123:30～124:00 懇親会

第215部 124:00～124:30 閉会式

第216部 124:30～125:00 懇親会

第217部 125:00～125:30 閉会式

第218部 125:30～126:00 懇親会

第219部 126:00～126:30 閉会式

第220部 126:30～127:00 懇親会

第221部 127:00～127:30 閉会式

第222部 127:30～128:00 懇親会

第223部 128:00～128:30 閉会式

第224部 128:30～129:00 懇親会

第225部 129:00～129:30 閉会式

第226部 129:30～130:00 懇親会

第227部 130:00～130:30 閉会式

第228部 130:30～131:00 懇親会

第229部 131:00～131:30 閉会式

第230部 131:30～132:00 懇親会

第231部 132:00～132:30 閉会式

第232部 132:30～133:00 懇親会

第233部 133:00～133:30 閉会式

第234部 133:30～134:00 懇親会

第235部 134:00～134:30 閉会式

第236部 134:30～135:00 懇親会

第237部 135:00～135:30 閉会式

第238部 135:30～136:00 懇親会

第239部 136:00～136:30 閉会式

第240部 136:30～137:00 懇親会

第241部 137:00～137:30 閉会式

第242部 137:30～138:00 懇親会

第243部 138:00～138:30 閉会式

第244部 138:30～139:00 懇親会

第245部 139:00～139:30 閉会式

第246部 139:30～140:00 懇親会

第247部 140:00～140:30 閉会式

第248部 140:30～141:00 懇親会

第249部 141:00～141:30 閉会式

第250部 141:30～142:00 懇親会

第251部 142:00～142:30 閉会式

第252部 142:30～143:00 懇親会

第253部 143:00～143:30 閉会式

第254部 143:30～144:00 懇親会

第255部 144:00～144:30 閉会式

第256部 144:30～145:00 懇親会

第257部 145:00～145:30 閉会式

第258部 145:30～146:00 懇親会

第259部 146:00～146:30 閉会式

第260部 146:30～147:00 懇親会

第261部 147:00～147:30 閉会式

第262部 147:30～148:00 懇親会

第263部 148:00～148:30 閉会式

第264部 148:30～149:00 懇親会

第265部 149:00～149:30 閉会式

第266部 149:30～150:00 懇親会

第267部 150:00～150:30 閉会式

第268部 150:30～151:00 懇親会

第269部 151:00～151:30 閉会式

第270部 151:30～152:00 懇親会

第271部 152:00～152:30 閉会式

第272部 152:30～153:00 懇親会

第273部 153:00～153:30 閉会式

第274部 153:30～154:00 懇親会

第275部 154:00～154:30 閉会式

第276部 154:30～155:00 懇親会

第277部 155:00～155:30 閉会式

第278部 155:30～156:00 懇親会

第279部 156:00～156:30 閉会式

第280部 156:30～157:00 懇親会

第281部 157:00～157:30 閉会式

第282部 157:30～158:00 懇親会

第283部 158:00～158:30 閉会式

第284部 158:30～159:00 懇親会

第285部 159:00～159:30 閉会式

第286部 159:30～160:00 懇親会

第287部 160:00～160:30 閉会式

第288部 160:30～161:00 懇親会

第289部 161:00～161:30 閉会式

第290部 161:30～162:00 懇親会

第291部 162:00～162:30 閉会式

第292部 162:30～163:00 懇親会

第293部 163:00～163:30 閉会式

第294部 163:30～164:00 懇親会

第295部 164:00～164:30 閉会式

第296部 164:30～165:00 懇親会

第297部 165:00～165:30 閉会式

第298部 165:30～166:00 懇親会

第299部 166:00～166:30 閉会式

第300部 166:30～167:00 懇親会

第301部 167:00～167:30 閉会式

第302部 167:30～168:00 懇親会

第303部 168:00～168:30 閉会式

第304部 168:30～169:00 懇親会

第305部 169:00～169:30 閉会式

第306部 169:30～170:00 懇親会

第307部 170:00～170:30 閉会式

第308部 170:30～171:00 懇親会

第309部 171:00～171:30 閉会式

第310部 171:30～172:00 懇親会

第311部 172:00～172:30 閉会式

第312部 172:30～173:00 懇親会

第313部 173:00～173:30 閉会式

第314部 173:30～174:00 懇親会

第315部 174:00～174:30 閉会式

第316部 174:30～175:00 懇親会

第317部 175:00～175:30 閉会式

第318部 175:30～176:00 懇親会

第319部 176:00～176:30 閉会式

第320部 176:30～177:00 懇親会

第321部 177:00～177:30 閉会式

第322部 177:30～178:00 懇親会

第323部 178:00～178:30 閉会式

第324部 178:30～179:00 懇親会

第325部 179:00～179:30 閉会式

第326部 179:30～180:00 懇親会

第327部 180:00～180:30 閉会式

第328部 180:30～181:00 懇親会

第329部 181:00～181:30 閉会式

第330部 181:30～182:00 懇親会

第331部 182:00～182:30 閉会式

第332部 182:30～183:00 懇親会

第333部 183:00～183:30 閉会式

第334部 183:30～184:00 懇親会

第335部 184:00～184:30 閉会式

第336部 184:30～185:00 懇親会

第337部 185:00～185:30 閉会式

第338部 185:30～186:00 懇親会

第339部 186:00～186:30 閉会式

第340部 186:30～187:00 懇親会

第341部 187:00～187:30 閉会式

第342部 187:30～188:00 懇親会

第343部 188:00～188:30 閉会式

第344部 188:30～189:00 懇親会

第345部 189:00～189:30 閉会式

第346部 189:30～190:00 懇親会

第347部 190:00～190:30 閉会式

第348部 190:30～191:00 懇親会

第349部 191:00～191:30 閉会式

第350部 191:30～192:00 懇親会

第351部 192:00～192:30 閉会式

第352部 192:30～193:00 懇親会

第353部 193:00～193:30 閉会式

第354部 193:30～194:00 懇親会

第355部 194:00～194:30 閉会式

第356部 194:30～195:00 懇親会

第357部 195:00～195:30 閉会式

第358部 195:30～196:00 懇親会

第359部 196:00～196:30 閉会式

第360部 196:30～197:00 懇親会

第361部 197:00～197:30 閉会式

第362部 197:30～198:00 懇親会

第363部 198:00～198:30 閉会式

第364部 198:30～199:00 懇親会

第365部 199:00～199:30 閉会式

第366部 199:30～200:00 懇親会

第367部 200:00～200:30 閉会式

第368部 200:30～201:00 懇親会

第369部 201:00～201:30 閉会式

第370部 201:30～202:00 懇親会

第371部 202:00～202:30 閉会式

第372部 202:30～203:00 懇親会

第373部 203:00～203:30 閉会式

第374部 203:30～204:00 懇親会

第375部 204:00～204:30 閉会式

第376部 204:30～205:00 懇親会

第377部 205:00～205:30 閉会式

第378部 205:30～206:00 懇親会

第379部 206:00～206:30 閉会式

第380部 206:30～207:00 懇親会

第381部 207:00～207:30 閉会式

第382部 207:30～208:00 懇親会

第383部 208:00～208:30 閉会式

第384部 208:30～209:00 懇親会

第385部 209:00～209:30 閉会式

第386部 209:30～210:00 懇親会

第387部 210:00～210:30 閉会式

第388部 210:30～211:00 懇親会

第389部 211:00～211:30 閉会式

第390部 211:30～212:00 懇親会

第391部 212:00～212:30 閉会式

第392部 212:30～213:00 懇親会

第393部 213:00～213:30 閉会式

第394部 213:30～214:00 懇親会

第395部 214:00～214:30 閉会式

第396部 214:30～215:00 懇親会

第397部 215:00～215:30 閉会式

第398部 215:30～216:00 懇親会

第399部 216:00～216:30 閉会式

第400部 216:30～217:00 懇親会

第401部 217:00～217:30 閉会式

第402部 217:30～218:00 懇親会

第403部 218:00～218:30 閉会式

第404部 218:30～219:00 懇親会

第405部 219:00～219:30 閉会式

第406部 219:30～220:00 懇親会

第407部 220:00～220:30 閉会式

第408部 220

——の創出について説明があった。木材を残材まで利用すること、原材料を売り完成品を買うのではなく完成品を売る産業に移行すること、森林を天然更新させることなどによって森林を整備・保全し、地域を再生し、循環型社会の構築へとつなげる。また、地域でつながる重要性への認識から、林業従事者だけでなく、旅館、飲食店、教育関係者、行政が加わった「鳴子温泉もりたびの会」を設立し、新しいツーリズムの仕組みもつくった。まさに、「地域循環共生圏」が出来上がっている。

(iv) 山崎昌彦氏 (NPO 法人活エネルギーアカデミー理事長) による「間伐材の利活用のための定期物流システムと地域通貨 enepo の発行運営による循環型経済モデル——岐阜県高山市」では、山崎氏が理事長を務める NPO が進めている、「実行有言」をモットーとした様々な取り組み、薪割り、炭焼き、水車発電、「いくまい水」による稲作等が紹介された。中でも、木の駅プロジェクトは、林業従事者が間伐



した木材を放置せずに木の駅に搬出すると、NPO がこれを地域通貨で買い取り、工場でチップ原料やバイオマス燃料に加工して販売するという

仕組みである。

このような物流ができたことで、間伐材を建築へと利



用できるようにもなった。地域通貨 (enepo) の利用は9年前から行っているが、現在、協賛商店は業種も多様な74店にのぼるという。地域通貨を域内で回転させることによって加わる付加価値、地域でのコミュニケーションのツールとしての役割などは印象的であった。

第3部では、まず、竹林征雄氏 (NPO 法人バイオマス産業社会ネットワーク副理事長) から、第2部で紹介された各地の取り組みの特徴や強みを分析したコメントがあり、続いて、山崎慶太氏 (本研究所客員研究員・竹中技術研究所研究員・岩手大学客員教授) を座長とするパネルディスカッションが行われた。第2部の報告者に対して、①それぞれの活動での課題の克服のために苦労した点、②その活動を全国に広げるためには何をすべきか、③今後、関係人口を含めたニューコモンズに期待される役割の3点が問われ、各報告者の見解が示された。最後に、会場とオンラインで質問が提出され、活発な質疑応答が行われた。

ワークショップ全体を通じて、森林資源を活かした持続可能な地域づくりの現状と課題を明らかにし、ローカル・コモンズの新しいかたちについて具体像を描き出すことが狙われた。本研究の今後のさらなる発展を期待したい。

(法学部教授・法学研究所常任委員)